

Số: /BC-SVHTTDL

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO
Kết quả thực hiện thu hút nguồn lực xã hội
để đầu tư phát triển địa phương theo Kết luận số 32-KL/TU

Tiếp nhận Công văn số 04/SKHĐT-HTĐT ngày 02/01/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị phối hợp báo cáo kết quả thực hiện Kết luận số 32-KL/TU của BCH Đảng bộ Tỉnh về thu hút nguồn lực xã hội để đầu tư phát triển địa phương giai đoạn 2016 - 2020;

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Tỉnh tại Thông báo số 159/TB-VPUBND ngày 19/11/2019 và Thông báo số 105/TP-VPUBND ngày 02/6/2020 của Văn phòng UBND Tỉnh về việc thông báo kết luận của Phó Chủ tịch UBND Tỉnh Nguyễn Thanh Hùng tại cuộc họp xem xét danh mục dự án kêu gọi đầu tư trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020 - 2025;

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch báo cáo tình hình thu hút nguồn lực xã hội để đầu tư phát triển địa phương thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch, cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN¹

Trong những năm gần đây, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã thực hiện chủ trương xã hội hóa hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch và đã tăng cường hoạt động dịch vụ, khai thác phát huy hiệu quả cơ sở vật chất của ngành, đồng thời tích cực kêu gọi đầu tư các dự án tại các điểm tham quan du lịch, cụ thể:

1. Lĩnh vực văn hóa

Công tác vận động các nguồn xã hội hóa để tổ chức các hoạt động văn hóa nghệ thuật, cổ động trực quan (băng rôn, panô, cờ phướn) nhân các ngày lễ lớn, các sự kiện chính trị được chú trọng; tổ chức các hội thi, liên hoan (Hội thi "Nét đẹp tuổi thơ và Hát Karaoke" mừng Đảng - mừng Xuân, Hội thi "Tình khúc vượt thời gian", Liên hoan văn nghệ "Giai điệu đất sen hồng") và tổ chức các lớp tập huấn với tổng kinh phí 249.950.000 đồng;

Khai thác cơ sở vật chất, không gian mặt bằng tại Khu di tích Nguyễn Sinh Sắc; Bảo tàng Tỉnh; Trung tâm Văn hóa Nghệ thuật Tỉnh; Thư viện Tỉnh, Khu di tích Gò Tháp bước đầu đạt kết quả khả quan với tổng vốn đầu tư trên 02 tỷ đồng. Xã hội hóa đầu tư xây dựng và đưa vào hoạt động 02 sân khấu thể nghiệm nghệ thuật truyền thống chuyên nghiệp và nghệ thuật quần chúng,

¹ Theo Báo cáo số 802/BC-SVHTTDL ngày 14/4/2020 của Sở VHTTDL: Báo cáo kết quả NQ số 23/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND quy định một số chính sách xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục và đào tạo, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể dục, thể thao, môi trường và giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp và NQ số 65/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND sửa đổi Khoản 2 và bãi bỏ điểm b, Khoản 3, Điều 1 của NQ số 23/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015; NQ số 120/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2020 sửa đổi bổ sung Khoản 3, Điều 1, NQ số 23/2015/NQ-HĐND (từ năm 2016 đến nay)

chương trình nghệ thuật đường phố,... đây là những không gian âm nhạc lành mạnh, bổ ích, nơi duy trì tổ chức các hội thi, hội diễn tạo sự lan tỏa rộng khắp đến các tầng lớp nhân dân và ngoài Tỉnh;

Toàn tỉnh có khoảng 200 câu lạc bộ hát với nhau, CLB đờn ca tài tử, phục vụ nhu cầu sinh hoạt văn hóa lành mạnh của nhân dân. Bình quân mỗi câu lạc bộ chi phí đầu tư khoảng 10 triệu đồng để mua sắm trang thiết bị, nhạc cụ, âm thanh, ánh sáng. Tổng kinh phí xã hội hóa cho hạng mục này trên 02 tỷ đồng;

Tổ chức xã hội hóa các hoạt động đọc sách và thông tin tuyên truyền bằng các cơ sở vật chất hiện có trong khuôn viên của Thư viện Tỉnh (thực hiện mô hình Thư viện xanh), góp phần giảm bớt gánh nặng cho ngân sách nhà nước, cải thiện đời sống cho cán bộ viên chức trong đơn vị. Nhiều ý tưởng hay và mô hình sáng tạo mới về xã hội hóa để tổ chức các hoạt động ngoại khóa tại Thư viện Tỉnh là đề tài sáng kiến được đánh giá cao. Nhiều thư viện trường học trong tỉnh, các thư viện tỉnh bạn chọn Thư viện Đồng Tháp là nơi học tập, chia sẻ kinh nghiệm tổ chức hoạt động phục vụ bạn đọc hiệu quả. Nổi bật, tại Ngày hội “Sách và văn hóa đọc”, Thư viện Tỉnh vận động nguồn xã hội hóa từ 12 doanh nghiệp, cơ quan trong tỉnh với tổng trị giá: 226.100.000 đồng²;

Xã hội hóa hoạt động kinh doanh văn hóa và dịch vụ văn hóa là lĩnh vực thu hút đầu tư khá lớn. Nhiều cơ sở kinh doanh dịch vụ văn hóa được đầu tư, xây dựng góp phần đáp ứng nhu cầu vui chơi giải trí của người dân. Tính đến nay toàn tỉnh có 224 cơ sở kinh doanh karaoke, hàng trăm cửa hàng sách báo văn hóa phẩm, 11 doanh nghiệp quảng cáo...

Công tác xã hội hóa hoạt động bảo tàng ngày càng thu hút được sự quan tâm của quần chúng nhân dân, phong trào sưu tầm, lưu giữ, hiến tặng cổ vật trong nhân dân và người sưu tập ngày càng lan rộng, góp phần bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hoá dân tộc. Thời gian qua, Bảo tàng Tỉnh đã đón nhận nhiều đợt hiến tặng hiện vật có giá trị. Nổi bật, Doanh nghiệp tư nhân Tám Phần ở Cái Bè, Tiền Giang đã hiến tặng 05 tượng Phật bằng gỗ thuộc nền Văn hóa Óc Eo; Doanh nghiệp tư nhân Tiến Dũng hiến tặng 280 ký tiền cổ thời Gia Long Thông Bảo 1802-1820 và Minh Mạng Thông Bảo 1820 - 1840 phát hiện trong quá trình thi công xây dựng chợ Nha Môn; Ông Nguyễn Công Ích, huyện Lấp Vò cũng đã hiến tặng 24 cổ vật; Nhà sưu tập cổ vật Nguyễn Công Tuấn ở Thành phố Hồ Chí Minh cũng tặng cho Bảo tàng Đồng Tháp 68 cổ vật gốm sứ Việt Nam và Trung Quốc có niên đại từ thế kỷ XI đến thế kỷ XX; Nhà sưu tập tư nhân Nguyễn Hoàng Sang trao tặng 77 hiện vật gốm Lái Thiêu. Đặc biệt trong gần một thập niên qua, nhiều đơn vị tư nhân và nhà sưu tập cổ vật tại Thành phố Hồ Chí Minh và một số tỉnh miền Trung, miền Đông Nam bộ hiến tặng nhiều hiện vật về chủng loại gốm sứ, quý hiếm và tích cực hỗ trợ Bảo tàng Tỉnh trong việc tổ chức triển lãm giới thiệu đến công chúng tham quan;

² Trong đó: 130.000.000đ tài trợ Tủ sách Khuyến học, 96.100.000đ tài trợ cho hoạt động (buổi nói chuyện chuyên đề, giao lưu tuyên truyền giới thiệu sách, tọa đàm tác giả tác phẩm), thực hiện các mô hình tạo khuôn viên thư viện xanh, đẹp (lắp đặt hộp đèn thấp sáng, lắp cầu trượt, mô hình nhà lá), treo băng rôn tuyên truyền, nước uống đóng chai...

Thực hiện chính sách “Xã hội hóa hoạt động bảo tàng”, Bảo tàng Tỉnh đã chủ động liên kết với cá nhân tổ chức hoạt động dịch vụ không gian Dấu xưa, trung bày, triển lãm, bán quà lưu niệm, phục vụ giải khát³... thu hút đông đảo người tham gia hoạt động, đồng thời đưa sản phẩm mang tính giáo dục của bảo tàng đi sâu vào các tầng lớp nhân dân;

Công tác xã hội hóa hoạt động bảo tồn di tích đã huy động được nhiều nguồn lực xã hội. Toàn tỉnh có 85 di tích lịch sử - văn hóa được cấp có thẩm quyền xếp hạng, trong đó có 01 di tích quốc gia đặc biệt, 15 di tích quốc gia, 69 di tích cấp tỉnh. Thời gian qua công tác bảo quản tu bổ di tích di tích lịch sử - văn hoá được các cấp, các ngành, đặc biệt là các địa phương rất quan tâm, thể hiện vai trò, trách nhiệm của mình trong việc bảo quản, gìn giữ di tích, cùng với một phần ngân sách của địa phương đã vận động nguồn xã hội hóa kịp thời khắc phục những hạng mục công trình bảo quản, tôn tạo các di tích quốc gia, quốc gia đặc biệt và di tích cấp tỉnh với tổng kinh phí 39.630.000 đồng⁴;

Công tác quản lý, tổ chức lễ hội cũng đang đẩy mạnh thực hiện xã hội hóa. Phần nghi lễ trong các lễ hội đã được xã hội hoá mạnh mẽ từ các đội tế, kinh phí cho phần lễ được huy động từ nguồn công đức. Phần hội với các trò chơi dân gian, thi đấu thể thao, biểu diễn văn nghệ, các đoàn rước trong lễ hội cũng được xã hội hoá theo hướng thu hút sự tham gia của đông đảo người dân. Một số lễ hội làm tốt công tác xã hội hoá như: Lễ hội Gò Tháp, lễ hội Khu di tích Nguyễn Sinh Sắc, lễ hội Đền thờ Trần Văn Năng... với nhiều dịch vụ miễn phí trị giá hàng trăm triệu đồng cho mỗi lễ hội. Các hoạt động lễ hội truyền thống cấp xã đa số đã chuyển dần sang hướng xã hội hoá do cộng đồng tổ chức, các nguồn thu công đức và xã hội hóa của các mạnh thường quân đóng góp cũng phần nào góp phần công tác trùng tu, tôn tạo phát huy giá trị di tích;

Bên cạnh kinh phí ngân sách hỗ trợ, một số Trung tâm văn hóa - Học tập cộng đồng cấp xã còn linh động tổ chức các hoạt động tạo nguồn thu như: cho thuê hội trường (từ 300.000đ – 500.000đ/01 lần); cho thuê sân bãi; thu học phí các lớp học, dạy nghề nông thôn... và các nguồn thu khác để bổ sung cho hoạt động;

Công tác xã hội hóa về văn hóa tuy được đẩy mạnh thực hiện trong nhiều lĩnh vực hoạt động, tuy nhiên, chủ yếu là các cá nhân, tổ chức tài trợ, đóng góp kinh phí hỗ trợ các hoạt động chuyên môn, do đó không được hưởng chính sách ưu đãi theo Nghị quyết số 23/2015/NQ-HĐND.

2. Lĩnh vực thể thao

Hoạt động xã hội hóa bước đầu đã có đóng góp quan trọng trong việc đầu tư xây dựng các hạng mục công trình thể dục thể thao, giải quyết được một phần những khó khăn về ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng công trình thể dục, thể thao. Các loại hình câu lạc bộ thể thao ngoài công lập hiện nay phát triển khá

³ Công văn số 145/UBND-KGVX ngày 04/4/2017 của UBND Tỉnh về việc khai thác dịch vụ giải khát, quầy bán hàng lưu niệm trong khuôn viên Bảo tàng Tỉnh;

⁴ Bảo quản, tôn tạo di tích quốc gia đặc biệt: 1.450.000.000 đồng; di tích quốc gia: 3.330.000.000 đồng; di tích cấp tỉnh: 34.870.000.000 đồng.

manh, có nhiều loại hình sân bãi do tư nhân đầu tư đất và vốn xây dựng nhằm kinh doanh dịch vụ và phục vụ cho hoạt động thể dục thể thao ở địa phương;

Toàn tỉnh hiện có 01 nhà thi đấu, 05 nhà tập, 154 sân bóng đá 5 người cỏ nhân tạo, 06 sân quần vợt, 19 hồ bơi cố định, 41 phòng tập thể thao, còn lại rất nhiều sân bãi TDTT do tư nhân đầu tư với quy mô nhỏ như: sân bóng chuyên, sân cầu lông, bóng bàn, bi da, phòng tập thẩm mỹ - thể hình....ngoài ra việc đầu tư trang thiết bị tập luyện TDTT đơn giản tại các điểm công cộng trên địa bàn toàn tỉnh đã tạo ra sự quan tâm của nhân dân đồng tình ủng hộ, tích cực tham gia tập luyện, đây là một mô hình cần tiếp tục triển khai nhân rộng toàn tỉnh;

Tại các huyện, thị xã, thành phố có 04 Công ty võ thuật được thành lập và hoạt động ở môn Taekwondo và Karatedo là: Công ty TNHH võ thuật Minh Tâm (TX. Hồng Ngự), Công ty TNHH võ thuật Tuấn An (Tam Nông), Công ty TNHH võ thuật Lập Vô; Công ty TNHH võ thuật Phi Hường (Thanh Bình); 01 doanh nghiệp kinh doanh hồ bơi và sân bóng đá (Công ty TNHH Một thành viên Khu du lịch Văn hóa Phương Nam) và Công ty Cổ phần phát triển Bóng đá Đồng Tháp hoạt động theo mô hình Bóng đá chuyên nghiệp;

Tại các ngành và huyện, thị xã, thành phố cũng đã kêu gọi tư nhân đầu tư xây dựng các sân bãi thể thao theo hướng xã hội hóa như: Sân bóng đá 11 người Bộ CHQS Tỉnh; Sân bóng đá nhà Văn hóa Lao động; Sân Quần vợt, hồ bơi tại Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh TX. Hồng Ngự; Sân bóng đá cỏ nhân tạo tại huyện Lai Vung, Tân Hồng, Châu Thành...

Đa số các loại sân bãi thể thao hiện nay do tư nhân tự bỏ vốn xây dựng trên đất nhà hoặc thuê mặt bằng đầu tư với quy mô nhỏ để kinh doanh dịch vụ. Các Công ty Võ thuật và Công ty TNHH Một thành viên Khu du lịch Văn hóa Phương Nam xây dựng trên đất của Công ty, do đó không thực hiện theo các quy định ưu đãi về đất đai, ưu đãi về thuê nhà và cơ sở vật chất, ưu đãi tín dụng đầu tư và phí xây dựng hạ tầng theo Nghị quyết số 23/2015/NQ-HĐND. Đối với Công ty Cổ phần phát triển Bóng đá Đồng Tháp được bố trí trụ sở tại Sân vận động Đồng Tháp và tận dụng sân này để tập luyện và thi đấu;

Trong năm 2018, Công ty TNHH An Khanh Thanh Bình xin đầu tư dự án khu Công viên nước Đồng Tháp với vốn đầu tư dự kiến 90 tỷ đồng tại Khu liên hợp TDTT Tỉnh (Hồ bơi), nhưng do kinh phí cho thuê đất đã hoàn thành giải phóng mặt bằng và bồi hoàn tài sản trên đất khá lớn (khoảng 150 tỷ) nên Công ty không đủ khả năng và đã rút dự án.

3. Lĩnh vực du lịch

Dự án Khu du lịch sinh thái Đồng Tháp Mười do công ty Cổ phần Thương mại du lịch Đồng Tháp Mười làm chủ đầu tư, diện tích 152,7 ha với số vốn 100 tỷ đồng (đã được UBND Tỉnh phê duyệt quy hoạch tại Quyết định số 1388/QĐ-UBND.HC ngày 17/11/2017); Địa điểm: xã Tân Kiều và Mỹ Hòa huyện Tháp Mười, tỉnh Đồng Tháp. Hiện nay, Sở Tài nguyên và môi trường đang phối hợp với các đơn vị có liên quan đang tiến hành các thủ tục giao đất cho Công ty cổ phần đầu tư Thương mại Du lịch Đồng Tháp Mười.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Thuận lợi

Trong những năm qua, công tác xã hội hóa trong lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch trên địa bàn tỉnh đã được các cấp ủy đảng, chính quyền, các ban ngành, đoàn thể quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo; Quán triệt Kết luận số 32-KL/TU ngày 20/10/2016 của Ban chấp hành Đảng bộ Tỉnh về thu hút nguồn lực xã hội để đầu tư phát triển địa phương giai đoạn 2016 - 2020; Thực hiện Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ Tỉnh lần thứ X (nhiệm kỳ 2015 – 2020), Nghị quyết số 23/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Quyết định 01/2016/QĐ-UBND ngày 06/01/2016 ban hành quy định một số chính sách khuyến khích xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục – đào tạo, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể dục thể thao, môi trường, giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Trong đó, nhấn mạnh thúc đẩy xã hội hóa, coi xã hội hóa là yếu tố quan trọng để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội;

Công tác xã hội hóa trong lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch trên địa bàn tỉnh được đông đảo nhân dân ủng hộ và đóng góp tâm sức nên đã đạt được những kết quả đáng khích lệ.

2. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân

Việc kêu gọi đầu tư vào các hoạt động lĩnh vực văn hóa, thể thao còn nhiều hạn chế. Do đây là lĩnh vực đặc thù, mang tính chất phục vụ, ít sinh lợi, chậm thu hồi vốn nên khó thu hút đầu tư;

Công tác huy động xã hội hóa lĩnh vực di sản văn hóa mới chỉ đạt hiệu quả ở các di sản có nhiều yếu tố tâm linh như đình, đền, chùa. Bởi ở các di tích này hàng năm tổ chức hoạt động lễ hội có rất đông du khách thập phương đến tham quan nên nguồn công đức ủng hộ lớn; nhiều di tích dòng họ, con cháu thành danh nên ủng hộ xây dựng cũng nhiều. Trong khi đó, các di tích ít có yếu tố tâm linh như di tích cách mạng thì việc xã hội hóa chưa đạt kết quả, chủ yếu vẫn đang dựa vào nguồn vốn của Nhà nước;

Một số địa phương chưa phát huy hết hiệu quả của các TTVH - HTCĐ, Nhà văn hóa ấp, liên ấp; chưa phân bổ ngân sách theo quy định tại Nghị quyết 70/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Tỉnh hỗ trợ cho hoạt động TTVH - HTCĐ cấp xã;

Chưa có cơ chế, chính sách thật sự hấp dẫn để khuyến khích, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp nhỏ, hộ kinh doanh cá thể đầu tư phát triển lĩnh vực văn hóa, thể thao. Hiện nay trên địa bàn tỉnh chưa có công trình văn hóa, thể thao quy mô lớn, hiện đại do tư nhân xây dựng;

Công tác vận động xã hội hóa, huy động nguồn lực của các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp cho hoạt động của Trung tâm văn hóa-Học tập cộng đồng gặp nhiều khó khăn do ít sinh lợi; một số địa phương còn trông chờ vào sự hỗ trợ của ngân sách nhà nước, chưa chủ động trong công tác vận động xã hội hóa để tạo nguồn thu cho thiết chế văn hóa này;

Tư nhân đầu tư xây dựng sân bãi TDTT phần nhiều còn mang tính tự phát, quy mô nhỏ, theo phong trào của từng địa phương nên hiệu quả chưa cao. Do đa số người dân đầu tư xây dựng trên đất nhà hiện có làm các sân bãi thể thao để kinh doanh dịch vụ;

Công tác kêu gọi xã hội hóa đầu tư sân bãi thể thao trong trường học nhất là đối với các trường công lập còn gặp vướng mắc trong việc cho thuê đất;

Việc triển khai kêu gọi xã hội hóa đầu tư cụm sân Quần vợt đạt chuẩn thi đấu quốc gia tại Khu liên hợp TDTT Tỉnh; sân bóng đá mini cỏ nhân tạo, một số sân thể thao khác trong trường phổ thông đến nay chưa kêu gọi đầu tư được còn vướng chính sách về đất đai.

III. KIẾN NGHỊ

Kiến nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư như sau:

- Phối hợp các đơn vị liên quan tham mưu UBND Tỉnh ban hành các quy định, hướng dẫn chung về quy trình thủ tục, hồ sơ về đầu tư các dự án xã hội hóa tạo hành lang pháp lý cho ngành và các địa phương thuận lợi trong việc mời gọi, thu hút các dự án xã hội hóa lĩnh vực văn hóa;

- Trình UBND Tỉnh ban hành danh mục mời gọi đầu tư xã hội hóa giai đoạn mới 2021 - 2025, để triển khai phương án chuyên bộ máy quản lý từ nhà nước quản lý sang cộng đồng quản lý, nhằm nâng cao trách nhiệm của cá nhân, tổ chức trong việc đầu tư phát triển thiết chế văn hóa này;

- Tham mưu UBND Tỉnh ban hành cơ chế, chính sách thúc đẩy công tác xã hội hóa lĩnh vực bảo tồn, phát huy các giá trị di sản văn hóa, khuyến khích các cá nhân, tổ chức doanh nghiệp đóng góp kinh phí để tu bổ di tích, hiến tặng hiện vật cho Bảo tàng Nhà nước, tổ chức các hoạt động truyền dạy di sản văn hóa phi vật thể như Hò Đồng Tháp, Nghệ thuật Đờn ca tài tử;

Trên đây là báo cáo của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch về kết quả thực hiện thu hút nguồn lực xã hội để đầu tư phát triển địa phương gửi đến Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân Tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND Tỉnh (báo cáo);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo Sở (để báo cáo);
- Các PCM; ĐVSN (biết thực hiện);
- Lưu: VT, KHTC (HCT).18b.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ngô Quang Tuyên